

金桥简报

JINQIAOJIANBAO

2019年03月31日

总第69期

[内部资料 免费交流]江苏金桥制盐有限公司党委工作部 主办



3月23日，为贯彻落实集团公司关于立即开展安全隐患排查工作的通知工作要求，公司董事长、党委书记、总经理朱桂玉带领班子成员开展安全生产大检查活动。（金安）

我公司召开安全生产工作会议



3月29日上午，我公司在二楼会议室召开安全生产工作会议。公司领导，各单位、车间主要负责人、分管安全负责人和机加部室负责人参加了会议。

会上，公司董事长、总经理朱桂玉传达了省、市、连云区电视电话会议精神。随后，安全管理部部长李忠祥传达了工投集团安全生产大排查、大整治专项行动方案。

最后，董事长、总经理朱桂玉对公司安全生产工作提出要求：一是深刻吸取江苏响水天嘉宜公司3·21爆炸事故教训，严格落实安全责任制。二是全力开展安全隐患大排查活动，组织专家自查，汇总排查问题，编制隐患整改预算，按照规定时间整改落实。三是建立安全生产长效机制，增加教育培训频次，提高职工安全生产意识。四是抓好制度完善工作，确保安全生产平稳可控。五是围绕工投集团安全生产工作要点，紧扣全年安全生产工作目标，结合自身实际，进一步细化任务，明确责任，抓细抓实。（金宣）

我公司工会谋划全年建家工作

根据集团公司工会要求，金桥制盐公司工会紧紧围绕企业发展实际，谋划建设职工的“效益之家”、“温暖之家”和“休闲之家”，努力将工会建家工作落到实处。

结合生产实际，建设“效益之家”。实行党小组、工会小组、生产小组“三组联建”管理模式，以生产小组为核心，发挥党小组成员的先锋模范作用和工会小组成员的后勤保障作用。从年度典型、季度典型和工匠典型三方面选树先进，发挥一个典型就是一面旗帜的示范作用。深化安全合格班组建设，以实现“零事故”为目标，强“三基”、反“三违”，打牢安全生产基础。开展挂职班组长活动，选派青年办事员到车间挂职班组长，与一线班组成员相互学习、共同进步。

关注一线职工，建设“温暖之家”。重点做好“四个关注”：一是关注职工需求，开展“放飞微心愿、共筑金桥梦”活动，圆梦一线职工微心愿。二是关注困难群体，开展“送温暖”等帮扶活动，为困难职工送去慰问品、慰问金，帮助困难职工渡过难关。三是关注心理健康，经常性与职工交流、疏导，让职工卸忧减压、放松心情。四是关注职业健康，开展职工职业健康讲座活动，强化职工劳动安全健康和职业病防治知识的普及教育。

丰富业余生活，建设“休闲之家”。用好“流动书屋”，继续购买历史、经济、工业技术等书籍，丰富职工读书内容。开展读书交流活动，引导职工自觉养成爱读书、多读书、读好书的良好习惯。开展“迎新春”职工文体活动暨团建活动，增强职工的轻松感、愉悦感。开展“三八”国际劳动妇女节系列活动，丰富女职工的文化生活。组建女职工健身操舞蹈队，参加集团公司第二届女职工健身操大赛。选拔培养运动员，参加集团公司第二届职工运动会。（胡刚）

为进一步加强公司的党风廉政建设，落实好党员干部廉政谈话制度，3月27日，公司领导班子成员分别对公司中层正职、新提拔管理人员进行廉政谈话。（金宣）



我公司纪委找准廉政工作发力点

今年，我公司纪委围绕集团公司党委工作会议精神，以实现新时代纪检监察工作高质量发展为目标，从预防、监督、执纪三个方面入手，着力营造不敢腐、不能腐、不想腐的工作环境。

坚持不懈抓好预防。推进市廉政文化示范点提档升级，将廉政文化与企业文化、实际工作相融合，结合“检企共建”活动，开展廉政教育“五个一”系列活动，营造“不想腐”的廉洁从业氛围。抓好重点岗位、关键人员的廉洁从业，签订《廉洁承诺书》，从思想源头杜绝违规违纪行为的发生。在管理人员提拔调整谈话中穿插廉政教育，对公款吃喝、请客送礼、婚丧喜庆等易出问题关键环节进行提醒。依托短信、微信等信息平台，经常性向全体党员发送廉洁提醒、贪腐案例，为广大党员上紧廉洁自律“发条”。

持之以恒抓好监督。加强各项廉政制度执行情况的监督检查，实行“月抽查、季督查、年考察”。加强销售费用、招待费用、原辅材料采购的督查，与降本增效相结合，重点关注招投标、干部人事调整等“三重一大”事项，经常了解关键岗位、重点人员的日常行为，充分发挥纪检监察部门的监督作用。发挥党风党纪监督员作用，对公司党风廉政建设各项制度执行和车间、单位、部室管理人员工作作风和廉洁自律情况进行监督，列席支部重要工作会议，发现不良苗头及时向公司纪委反映。加大纪检监察部门内部督查力度，敢于向自己“开刀”，避免“灯下黑”。

锲而不舍抓好执纪。综合运用执纪监督“四种形态”，切实用好第一种形态，加大提醒、约谈力度，盯紧关键少数，管住绝大多数，让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态，防止“小毛病”演变成“大问题”。加大明察暗访力度，以暗访为主、明察为辅，采取不打招呼、不发通知、不定期开展的方式，深入了解基层车间、单位廉政制度落实的真实情况。开展作风建设百日整治专项行动，转变推诿扯皮、不敢担当、敷衍塞责的工作作风。坚持不留情面、不搞例外、零容忍态度，严惩违纪违规行为，形成从严整治的高压态势。（胡刚）

我公司“三个推进”应对市场竞争

今年以来，面对复杂多变的外部环境，金桥制盐公司着力升级产品结构，提升产品质量，扩大品牌效应，积极应对日趋激烈的市场形势，市场竞争力不断提升。

推进产品结构不断升级。抢抓浙江、安徽等地市场腌制时机，拓展腌制盐业务；加大海藻盐、低钠盐等高附加值产品促销力度；研发“猴王牌”食用精制海盐、低钠盐、自然晶盐、腌制食用盐、雪花盐5个新版面，丰富不同地域产品需求结构；1-5Kg包装机已可满足多地客户对500g以上规格产品的需求，受到客户好评；筑包盐生产工艺进一步优化，可生产多种粒度规格的腌制盐和日晒盐，销量稳中有升。

推进产品质量不断提升。组织全员学习《新食品安全法》《产品质量法》《食盐质量标准》，增强全员质量意识；发挥包装工序及颗粒筛选色选机作用，有效减少产品杂质，提高产品优品率；出台筛分岗位定期检查制度，确保各规格产品筛透、筛净，粒度更加均匀；各大小包装半成品及成品全面实行分类、分级堆放，确保各道工序领用产品准确、合理；各车间、化验室、质管部加强联动，检测人员24小时跟班，全天候、全覆盖执行“三级检验”制度，确保产品出厂合格率100%。

推进品牌效应不断扩大。宣传推广海盐品牌，打好“淮盐制作技艺”牌，充分发挥海盐与井矿盐湖盐的差异化优势，扩大市场影响力。设立省外分公司，进入商超网络平台，品牌效应不断放大；针对客户的不同要求，销售业务人员及时做好售后服务及产品宣传工作，听取客户意见和建议，提升客户对公司品牌的满意度。（凌家佳）

我公司强化管控确保品质再上新台阶

今年以来，我公司多措并举强化盐产品质量管控，确保产品品质再上新台阶，以高品质的产品应对严峻的市场形势。

产品检测不断细化。质管部和化验室对进厂原盐进行全项分析，把好原料进厂关；各品种大小包装生产全程监控，公司、化验室和车间“三级检验”内容更加细化，盐产品过程检测指标由常规的6项增加至12项；加大洗涤卤水检测力度，确保洗涤卤水各项指标稳定；检测人员采取生产线定时巡检与成品库不定期抽检方式，确保品质稳定；成品装车前由质管部和化验室联合抽检，杜绝不合格品出厂。

管理考核不断深化。完善《盐产品质量管理规定》，明确各车间和各岗位质量管理职责；制定高于国家标准

的产品内控指标，作为管理考核依据；考核范围覆盖面不断扩大，车间、班组、个人全部参与考核；严格执行“产品质量旬报”制度，每10天通报一次产品质量情况，对出现质量不稳定的车间单位和班组通报批评，并与相关责任人经济挂钩，不打和牌。

生产工艺不断优化。包装投料环节增设色选机，有效减少了盐产品杂质数，受到客户广泛好评；原料盐输送、小包装生产线加设多道振动筛，关键位置加装高强磁，增加分拣、除杂工序，降低盐耗，提高盐质；完善洗涤卤水净化和“二次洗涤”工艺，各品种产品白度平均提高6个百分点左右；上马大包装和小包装全自动装袋机，人力成本大幅降低，产品装袋质量和效率有效提升。

（凌家佳）

安全责任大于天

无危则安，无损则全，安全就是我们在生活和生产过程中，生命得到保障，身体免于伤害，财产免于损失。安全生产是企业管理的重点，是企业发展的根本保障。安全就是效益，我们肩负着国家的财产，职工的安全，血的教训，时时刻刻印在我心中。企业要搞好安全生产工作，就是要时刻把职工的安危放在心中。

每个人对于“安全”这个词有着不同的感悟，看到那些悲惨的场面，听到那些撕心裂肺的哭喊，我们除了表示深深的同情和惋惜之外，我想我们更应该从那些悲惨的哭喊声中认识到，我们所肩负的责任。每个事故的背后都有一个悲惨的教训，一时的疏忽，一次小小的操作失误都有可能造成事故的发生。在事发后，我们都会做出不同的假设，假设它能够听从指挥，假设它能够遵守

规章制度，假设它能够正确操作，也就不会出现那么多的安全事故。生产中难免会出现这样那样的问题，我们都应该时刻提高警惕，对自己的生命负责任，对安全负责任。可是在我们日常工作中。安全就是效益，安全就是生命，这些耳熟能详的警世标语时时都能听见；安全责任重于泰山，这也是员工皆知的硬道理；违章作业就是自杀，违章指挥就是谋杀，这也是管理工作者的明知的道理。关键在我们每个员工用心去领悟，用实际行动去遵守。

生命诚可贵，安全责任大。不管是领导干部，还是职工群众，在安全问题上都有相应的责任，共同承担应有的义务。让我们在各自不同的岗位上扮演好各自不同的角色，努力实践科学化的安全之路，减少事故的伤害，把关系生命的脉搏，紧紧地把握在我们手中，将安全时刻挂在我们心中。（小桥）

游韶山感伟人

游韶山怀揣着景仰伟人的激动心情。

毛主席的故乡韶山，一个被誉为“红太阳”升起的地方，吸引着千百万游客如潮涌海流纷至，来到韶山，瞻仰毛泽东故居，寻访伟人旧迹，感觉当年的情景历历在目，一时顿感思绪万千“孩儿立志出乡关，学不成名誓不还，埋骨何须桑梓地，人生无处不清山。”发出这样豪言壮语的毛泽东同志出生于一个毫不起眼的平房中，一切是那么的真实，一切都是显得朴实而清幽，让我们切身体会到一代伟人成长的足迹，也深刻感受到，革命领袖是怎样领导人民克服艰苦环境翻身解放，带给我们今天的幸福生活。

在韶山给人印象最为深刻的是毛泽东铜像了，这是韶山最具灵气的地方，那里有很多传奇的故事，据导游介绍说在1993年12月26日，江泽民为铜像揭幕，天空中竟然出现了月亮，太阳和月亮一起照耀着铜像，日月同辉达八分钟之久，再就是主席雕像落成那天，本来不是花开的季节，但是满山的映山红却在

那天一下全部绽放了。当年日月同辉的奇景录像时，也大为感叹！这种天随人意变，花伴天意开的天文奇观和自然现象至今让人百思不得其解，这其中太多的激昂、太多的感慨、太多的告慰、太多的眷恋，太多的敬仰之情。

毛泽东这个从三湘四水走出来的普通农家子弟，却有着“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”的宽阔胸怀。他的信仰、他的坚定、他的人格、让他一次又一次实现生命的突围，现在我们所处的环境与毛泽东同志领导中国人民开展解放斗争的时代相比，实在是有着太多的有利条件，值得我们深思。这里想起一句话“数风流人物，还看今朝”。

毛泽东故居，一栋土木结构的三合院房，前面有一口水塘，树林环绕在房子周围，院子里有间毛瓦房。除了居室外，有很多是农具室、猪栏屋、烤火屋。在此和同志们拍照留恋，也买了纪念品，不由感慨万千，有的人活着但已死了，有的人死了却活着，一代伟人叱风云，永垂青史。（小桥）



一年一度的春扒盐即将开始，扒盐前期工作是一项重要的环节。日前，加工盐车间在王主任带领下，抽调出车间精干力量到复晒滩将塑料布收放整齐以及沟道清理干净，为如期扒盐奠定了良好的基础，确保新设备试车、扒盐两不误。（杨加华）

政府工作报告

——2019年3月5日在第十三届全国人民代表大会第二次会议上
国务院总理 李克强

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会报告政府工作，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

一、2018年工作回顾

过去一年是全面贯彻党的十九大精神开局之年，是本届政府依法履职第一年。我国发展面临多年少有的国内外复杂严峻形势，经济出现新的下行压力。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，砥砺奋进，攻坚克难，完成全年经济社会发展主要目标任务，决胜全面建成小康社会又取得新的重大进展。

——经济运行保持在合理区间。国内生产总值增长6.6%，总量突破90万亿元。经济增速与用电、货运等实物量指标相匹配。居民消费价格上涨2.1%。国际收支基本平衡。城镇新增就业1361万人、调查失业率稳定在5%左右的较低水平。近14亿人口的发展中大国，

实现了比较充分就业。

——经济结构不断优化。消费拉动经济增长作用进一步增强。服务业对经济增长贡献率接近60%，高技术产业、装备制造业增速明显快于一般工业，农业再获丰收。单位国内生产总值能耗下降3.1%。质量和效益继续提升。

——发展新动能快速成长。嫦娥四号等一批重大科技创新成果相继问世。新兴产业蓬勃发展，传统产业加快转型升级。大众创业万众创新深入推进，日均新设企业超过1.8万户，市场主体总量超过1亿户。新动能正在深刻改变生产生活方式、塑造中国发展新优势。

——改革开放取得新突破。国务院及地方政府机构改革顺利实施。重点领域改革迈出新的步伐，市场准入负面清单制度全面实行，简政放权、放管结合、优化服务改革力度加大，营商环境国际排名大幅上升。对外开放全方位扩大，共建“一带一路”取得重要进展。首届中国国际进口博览会成功举办，海南自

贸试验区启动建设。货物进出口总额超过30万亿元，实际使用外资1383亿美元、稳居发展中国家首位。

——三大攻坚战开局良好。防范化解重大风险，宏观杠杆率趋于稳定，金融运行总体平稳。精准脱贫有力推进，农村贫困人口减少1386万，易地扶贫搬迁280万人。污染防治得到加强，细颗粒物（PM_{2.5}）浓度继续下降，生态文明建设成效显著。

——人民生活持续改善。居民人均可支配收入实际增长6.5%。提高个人所得税起征点，设立6项专项附加扣除。加大基本养老、基本医疗等保障力度，资助各类学校家庭困难学生近1亿人次。棚户区住房改造620多万套，农村危房改造190万户。城乡居民生活水平又有新提高。

我们隆重庆祝改革开放40周年，深刻总结改革开放的伟大成就和宝贵经验，郑重宣示在新时代将改革开放进行到底的坚定决心，激励全国各族人民

接续奋斗，再创新的历史伟业。

回顾过去一年，成绩来之不易。我们面对的是深刻变化的外部环境。经济全球化遭遇波折，多边主义受到冲击，国际金融市场震荡，特别是中美经贸摩擦给一些企业生产经营、市场预期带来不利影响。我们面对的是经济转型阵痛凸显的严峻挑战。新老矛盾交织，周期性、结构性问题叠加，经济运行稳中有变、变中有忧。我们面对的是两难多难问题增多的复杂局面。实现稳增长、防风险等多重目标，完成经济社会发展等多项任务，处理好当前与长远等多种关系，政策抉择和工作推进的难度明显加大。经过全国上下共同努力，我国经济发展在高基数上总体平稳、稳中有进，社会大局保持稳定。这再次表明，在中国共产党领导下，中国人民有战胜任何艰难险阻的勇气、智慧和力量，中国的发展没有过不去的坎。

一年来，我们深入贯彻以习近平同志为核心的中共中央决策部署，坚持稳中

求进工作总基调，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，稳妥应对中美经贸摩擦，着力稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，主要做了以下工作。

一是创新和完善宏观调控，经济保持平稳运行。面对新情况新变化，我们坚持不搞“大水漫灌”式强刺激，保持宏观政策连续性稳定性，在区间调控基础上加强定向、相机调控，主动预调、微调。坚持实施积极的财政政策，着力减税降费、补短板调结构。下调增值税税率，扩大享受税收优惠小微企业范围，出台鼓励研发创新等税收政策。全年为企业和个人减税降费约1.3万亿元。优化财政支出结构，盘活财政存量资金，重点领域支出得到保障。坚持实施稳健的货币政策，引导金融支持实体经济。针对融资难融资贵问题，先后4次降低存款准备金率，多措并举缓解民营和小微企业资金紧张状况，融资成本上升势头得到初步遏制。及时应对股市、债市异常波动，人民币汇率基本稳定，外汇储备保持在3万亿美元以上。

二是扎实打好三大攻坚战，重点任务取得积极进展。制定并有序实施三大攻坚战三年行动方案。稳步推进结构性去杠杆，稳妥处置金融领域风险，防控地方政府债务风险，改革完善房地产市场调控机制。深入推进精准脱贫，加强扶贫力量，加大资金投入，强化社会帮扶，贫困地区自我发展能力稳步提高。全面开展蓝天、碧水、净土保卫战。优化能源和运输结构。稳妥推进北方地区“煤改气”“煤改电”。全面建立河长制、湖长制。化肥农药使用量实现双下降。加强生态环保督察执法。积极应对气候变化。

三是深化供给侧结构性改革，实体经济活力不断释放。加大“破、立、降”力度。推进钢铁、煤炭行业市场化去产能。实施稳投资举措，制造业投资、民间投资增速明显回升。出台促进居民消费政策。全面推进“互联网+”，运用新技术新模式改造传统产业。深入推进简政减税降费。取消一批行政许可事项，“证照分离”改革在全国推开，企业开办时间大幅压缩，工业生产许可证种类压减三分之一以上。“双随机、一公开”监管全面实施。清理规范各类涉企收费，推动降低用能、上网和物流等成本。深化“互联网+政务服务”，各地探索推广一批有特色的改革举措，企业和群众办事便利度不断提高。

四是深入实施创新驱动发展战略，创新能力和效率进一步提升。大力优化创新生态，调动各类创新主体积极性。深化科技管理体制，推进关键核心技术攻关，加强重大科技基础设施、科技创新中心等建设。强化企业技术创新主体地位，将提高研发费用加计扣除比例政策扩大至所有企业。制定支持双创深入发展的政策措施。技术合同成交额增长30%以上。科技进步贡献率提高到58.5%。

五是加大改革开放力度，发展动力继续增强。深化国资国企改革，国有企业优化重组、提质增效取得新进展。针对民营企业发展遇到的困难和问题，千方百计帮助排忧解难。推进财税体制改革，预算绩效管理改革全面启动。改革金融监管体制，完善利率、汇率市场化形成机制。农业农村、社会事业、生态环保等领域改革不断深化。推出对外开

放一系列重大举措。共建“一带一路”引领效应持续释放，同沿线国家的合作机制不断健全，经贸合作和人文交流加快推进。出台稳外贸政策，货物通关时间压缩一半以上。下调部分商品进口关税，关税总水平由9.8%降至7.5%。新设一批跨境电商综合试验区。复制推广自贸试验区改革经验。大幅压缩外资准入负面清单，扩大金融、汽车等行业开放，一批重大外资项目落地，新设外资企业增长近70%。

六是统筹城乡区域发展，良性互动格局加快形成。乡村振兴战略有力实施，粮食总产量保持在1.3万亿斤以上。新型城镇化扎实推进，近1400万农业转移人口在城镇落户。推进西部开发、东北振兴、中部崛起、东部率先发展，出台一批改革创新举措。京津冀协同发展取得明显进展，长江经济带生态优先、绿色发展格局不断巩固。粤港澳大湾区规划建设迈出实质性步伐，港珠澳大桥建成通车。加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区改革发展支持力度。新增高速铁路运营里程4100公里，新建改建高速公路6000多公里、农村公路30多万公里。城乡区域发展协调性持续增强。

七是坚持在发展中保障和改善民生，改革发展成果更多更公平惠及人民群众。针对外部环境变化给就业带来的影响，及时出台稳就业举措。大力推动义务教育教师工资待遇政策落实，加强乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设，促进高等教育内涵式发展。建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度，提高退休人员基本养老金，城乡居民基础养老金最低标准从每月70元提高到88元。继续提高抚恤、低保等标准，残疾人“两项补贴”惠及所有符合条件人员。加强退役军人服务管理工作，维护退役军人合法权益。深化医疗、医保、医药联动改革。稳步推进分级诊疗。提高居民基本医保补助标准和大病保险报销比例。加快新药审评审批改革，17种抗癌药大幅降价并纳入国家医保目录。加快推进文化惠民工程，持续加强基层公共文化服务。全民健身蓬勃开展，体育健儿在国际大赛上再创佳绩。

八是推进法治政府建设和治理创新，保持社会和谐稳定。提请全国人大常委会审议法律议案18件，制定修订行政法规37部。改革调整政府机构设置和职能配置。深入开展国务院大督查，推动改革发展政策和部署落实。发挥审计监督作用。改革完善城乡基层治理。创新信访工作方式。改革和加强应急管理，及时有效应对重大自然灾害，生产安全事故总量和重特大事故数量继续下降。加强食品药品安全监管，严厉查处长春长生公司等问题疫苗案件。健全国家安全体系。强化社会治安综合治理，开展扫黑除恶专项斗争，依法打击各类违法犯罪，平安中国建设取得新进展。

认真贯彻落实党中央全面从严治党战略部署，加强党风廉政建设。推进“两学一做”学习教育常态化制度化。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，坚定不移纠正“四风”。严肃查处各类违法违规行，惩处腐败分子，反腐败斗争取得压倒性胜利。

过去一年，中国特色大国外交取得新成就。成功举办博鳌亚洲论坛年会、

上合组织青岛峰会、中非合作论坛北京峰会等重大主场外交活动。习近平主席等国家领导人出访多国，出席亚太经合组织领导人非正式会议、二十国集团领导人峰会、金砖国家领导人会晤、亚欧首脑会议、东亚合作领导人系列会议等重大活动。同主要大国关系总体稳定，同周边国家关系全面发展，同发展中国家团结合作纽带更加牢固。推动构建新型国际关系，推动构建人类命运共同体。坚定维护国家主权、安全、发展利益。经济外交、人文交流成果丰硕。中国致力于促进世界和平与发展，作出了世人共睹的重要贡献。

各位代表！

过去一年取得的成绩，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。我代表国务院，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示诚挚感谢！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，表示诚挚感谢！向关心和支持中国现代化建设的各国政府、国际组织和各国朋友，表示诚挚感谢！

思危方能居安。在充分肯定成绩的同时，要清醒看到我国发展面临的问题和挑战。世界经济增速放缓，保护主义、单边主义加剧，国际大宗商品价格大幅波动，不稳定不确定因素明显增加，外部输入性风险上升。国内经济下行压力加大，消费增速减慢，有效投资增长乏力。实体经济困难较多，民营和小微企业融资难融资贵问题尚未有效缓解，营商环境与市场主体期待还有较大差距。自主创新能力不强，关键核心技术短板问题凸显。一些地方财政收支矛盾较大。金融等领域风险隐患依然不少。深度贫困地区脱贫攻坚困难较多。生态保护和污染防治任务仍然繁重。在教育、医疗、养老、住房、食品药品安全、收入分配等方面，群众还有不少不满意的地方。去年还发生了多起公共安全事件和重大生产安全事故，教训极其深刻。政府工作存在不足，一些改革发展举措落实不到位，形式主义、官僚主义仍然突出，督查检查考核过多过频、重留痕轻实绩，加重基层负担。少数干部懒政怠政。一些领域腐败问题仍然多发。我们一定要直面问题和挑战，勇于担当，恪尽职守，竭尽全力做好工作，决不辜负人民期待！

二、2019年经济社会发展总体要求和政策取向

今年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，加快建设现代化经济体系，继续打好三大攻坚战，着力激发微观主体活力，创新和完善宏观调控，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作，保持经济运行在合理区间，进一步稳就业、稳金融、稳外

贸、稳外资、稳投资、稳预期，提振市场信心，增强人民群众获得感、幸福感、安全感，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

综合分析国内外形势，今年我国发展面临的环境更复杂更严峻，可以预料和难以预料的风险挑战更多更大，要做好打硬仗的充分准备。困难不容低估，信心不可动摇，干劲不能松懈。我国发展仍处于重要战略机遇期，拥有足够的韧性、巨大的潜力和不断迸发的创新活力，人民群众追求美好生活的愿望十分强烈。我们有战胜各种困难挑战的坚定意志和能力，经济长期向好趋势没有也不会改变。

今年经济社会发展的主要预期目标是：国内生产总值增长6%—6.5%；城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率5.5%左右，城镇登记失业率4.5%以内；居民消费价格涨幅3%左右；国际收支基本平衡，进出口稳中提质；宏观杠杆率基本稳定，金融财政风险有效防控；农村贫困人口减少1000万以上，居民收入增长与经济增长基本同步；生态环境进一步改善，单位国内生产总值能耗下降3%左右，主要污染物排放量继续下降。上述主要预期目标，体现了推动高质量发展要求，符合我国发展实际，与全面建成小康社会目标相衔接，是积极稳妥的。实现这些目标，需要付出艰苦努力。

要正确把握宏观政策取向，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，实施就业优先政策，加强政策协调配合，确保经济运行在合理区间，促进经济社会持续健康发展。

积极的财政政策要加力提效。今年赤字率拟按2.8%安排，比去年预算高0.2个百分点；财政赤字2.76万亿元，其中中央财政赤字1.83万亿元，地方财政赤字9300亿元。适度提高赤字率，综合考虑了财政收支、专项债券发行等因素，也考虑为应对今后可能出现的风险留出政策空间。今年财政支出超过23万亿元，增长6.5%。中央对地方均衡性转移支付增长10.9%。改革完善县级基本财力保障机制，缓解困难地区财政运转压力，决不让基本民生保障出问题。

稳健的货币政策要松紧适度。广义货币M₂和社会融资规模增速要与国内生产总值名义增速相匹配，以更好满足经济运行保持在合理区间的需要。在实际执行中，既要把握好货币供给总闸门，不搞“大水漫灌”，又要灵活运用多种货币政策工具，疏通货币政策传导渠道，保持流动性合理充裕，有效缓解实体经济特别是民营和小微企业融资难融资贵问题，防范化解金融风险。深化利率市场化改革，降低实际利率水平。完善汇率形成机制，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

就业优先政策要全面发力。就业是民生之本、财富之源。今年首次将就业优先政策置于宏观政策层面，旨在强化各方面重视就业、支持就业的导向。当前和今后一个时期，我国就业总量压力不减、结构性矛盾凸显，新的影响因素还在增加，必须把就业摆在更加突出位置。稳增长首要是为保就业。今年城镇新增就业要在实现预期目标的基础上，力争达到近几年的实际规模，既保障城

镇劳动力就业，也为农业富余劳动力转移就业留出空间。只要就业稳、收入增，我们就更有底气。

要继续坚持以供给侧结构性改革为主线，在“巩固、增强、提升、畅通”八个字上下功夫。更多采取改革的办法，更多运用市场化、法治化手段，巩固“三去一降一补”成果，增强微观主体活力，提升产业链水平，畅通国民经济循环，推动经济高质量发展。

要继续打好三大攻坚战，精准发力、务求实效。防范化解重大风险要强化底线思维，坚持结构性去杠杆，防范金融市场异常波动，稳妥处理地方政府债务风险，防控输入性风险。精准脱贫攻坚要坚持现行标准，聚焦深度贫困地区和特殊贫困群体，加大攻坚力度，提高脱贫质量。污染防治要聚焦打赢蓝天保卫战等重点任务，统筹兼顾、标本兼治，使生态环境质量持续改善。

做好今年政府工作，要注重把握好以下关系。一要统筹好国内与国际的关系，凝心聚力办好自己的事。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，仍是世界最大发展中国家。发展是解决我国一切问题的基础和关键，必须牢牢扭住经济建设这个中心，毫不动摇坚持发展是硬道理、发展应该是科学发展和高质量发展的战略思想，不断解放和发展社会生产力。在国际形势复杂多变的背景下，我们要保持战略定力，按确定的目标和部署推进工作，更好利用国际国内两个市场两种资源，敢于应对挑战，善于化危为机，牢牢掌握发展主动权。二要平衡好稳增长与防风险的关系，确保经济持续健康发展。长期积累的诸多风险隐患必须加以化解，但要遵循规律，讲究方式方法，按照坚定、可控、有序、适度要求，在发展中逐步化解，坚决避免发生系统性、区域性风险。在当前经济下行压力加大情况下，出台政策和举措要有利于稳预期、稳增长、调结构，防控风险要把握好节奏和力度，防止紧缩效应叠加放大，决不能让经济运行滑出合理区间。同时，也不能只顾眼前，采取损害长期发展的短期强刺激政策，产生新的风险隐患。三要处理好政府与市场的关系，依靠改革开放激发市场主体活力。只要市场主体有活力，就能增强内生发展动力、顶住经济下行压力。要大力推进改革开放，加快建立统一开放、竞争有序的现代市场体系，放宽市场准入，加强公正监管，打造法治化、国际化、便利化的营商环境，让各类市场主体更加活跃。从根本上说，市场活力和社会创造力源于亿万人民积极性的发挥。要坚持以人民为中心的发展思想，尽力而为、量力而行，切实保障基本民生，推动解决重点民生问题，促进社会公平正义，让人民过上好日子。中国人民勤劳智慧，具有无限的创新创造潜能，只要充分释放出来，中国的发展就一定会有更为广阔空间。

三、2019年政府工作任务

今年经济社会发展任务重、挑战多、要求高。我们要突出重点、把握关键，扎实做好各项工作。

(一) 继续创新和完善宏观调控，确保经济运行在合理区间。坚持以市场化改革的思路和办法破解发展难题，发挥好宏观政策逆周期调节作用，丰富和灵活运用财政、货币、就业政策工具，增强调控前瞻性、针对性和有效性，为经济平稳运行创造条件。实施更大规模

的减税。普惠性减税与结构性减税并举，重点降低制造业和小微企业税收负担。深化增值税改革，将制造业等行业现行16%的税率降至13%，将交通运输业、建筑业等行业现行10%的税率降至9%，确保主要行业税负明显降低；保持6%一档的税率不变，但通过采取对生产、生活性服务业增加税收抵扣等配套措施，确保所有行业税负只减不增，继续向推进税率三档并两档、税制简化方向迈进。抓好年初出台的小微企业普惠性减税政策落实。这次减税，着眼“放水养鱼”、增强发展后劲并考虑财政可持续，是减轻企业负担、激发市场活力的重大举措，是完善税制、优化收入分配格局的重要改革，是宏观政策支持稳增长、保就业、调结构的重大抉择。

明显降低企业社保缴费负担。下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至16%。稳定现行征缴方式，各地在征收体制改革过程中不得采取增加小微企业实际缴费负担的做法，不得自行对历史欠费进行集中清缴。继续执行阶段性降低失业和工伤保险费率政策。今年务必使企业特别是小微企业社保缴费负担有实质性下降。加快推进养老保险省级统筹改革，继续提高企业职工基本养老保险基金中央调剂比例、划转部分国有资本充实社保基金。我们既要减轻企业缴费负担，又要保障职工社保待遇不受影响、养老金合理增长并按时足额发放，使社保基金可持续、企业与职工同受益。

确保减税降费落实到位。减税降费直击当前市场主体的痛点和难点，是既公平又有效率的政策。全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元。这会给各级财政带来很大压力。为支持企业减负，各级政府要过紧日子，想方设法筹集资金。中央财政要开源节流，增加特定国有金融机构和央企上缴利润，一般性支出压减5%以上、“三公”经费再压减3%左右，长期沉淀资金一律收回。地方政府也要主动挖潜，大力优化支出结构，多渠道盘活各类资金和资产。我们要切实让市场主体特别是小微企业有明显减税降费感受，坚决兑现对企业和社会的承诺，困难再多也一定要把这件大事办成办好。

着力缓解企业融资难融资贵问题。改革完善货币信贷投放机制，适时运用存款准备金率、利率等数量和价格手段，引导金融机构扩大信贷投放、降低贷款成本，精准有效支持实体经济，不能让资金空转或脱实向虚。加大对中小银行定向降准力度，释放的资金全部用于民营和小微企业贷款。支持大型商业银行多渠道补充资本，增强信贷投放能力，鼓励增加制造业中长期贷款和信用贷款。今年国有大型商业银行小微企业贷款要增长30%以上。清理规范银行及中介服务收费。完善金融机构内部考核机制，激励加强普惠金融服务，切实使中小微企业融资紧张状况有明显改善，综合融资成本必须有明显降低。

有效发挥地方政府债券作用。今年拟安排地方政府专项债券2.15万亿元，比去年增加8000亿元，为重点项目建设提供资金支持，也为更好防范化解地方政府债务风险创造条件。合理扩大专项债券使用范围。继续发行一定数量的地方政府置换债券，减轻地方利息负担。鼓励采取市场化方式，妥善解决融资平台到期债务问题，不能搞“半拉

子”工程。

多管齐下稳定和扩大就业。扎实做好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业工作，加强对城镇各类就业困难人员的就业帮扶。对招用农村贫困人口、城镇登记失业半年以上人员的各类企业，三年内给予定额税费减免。加强对灵活就业、新就业形态的支持。坚决防止和纠正就业中的性别和身份歧视。实施职业技能提升行动，从失业保险基金结余中拿出1000亿元，用于1500万人次以上的职工技能提升和转岗转业培训。健全技术工人职业发展机制和政策。加快发展现代职业教育，既有利于缓解当前就业压力，也是解决高技能人才短缺的战略之举。改革完善高职院校考试招生办法，鼓励更多应届高中毕业生和退役军人、下岗职工、农民工等报考，今年大规模扩招100万人。扩大高职院校奖助学金覆盖面、提高补助标准，加快学历证书和职业技能等级证书互通衔接。改革高职院校办学体制，加强师资队伍建设和提高办学质量。引导一批普通本科高校转为应用型大学。中央财政大幅增加对高职院校的投入，地方财政也要加强支持。设立中等职业教育国家奖学金。支持企业和社会力量兴办职业教育，加快产教融合实训基地建设。我们要以现代职业教育的大改革大发展，加快培养国家发展急需的各类技术技能人才，让更多青年凭借一技之长实现人生价值，让三百六十行人才荟萃、繁星璀璨。

(二) 激发市场主体活力，着力优化营商环境。我国有上亿市场主体，而且还在不断增加。把市场主体的活跃度保持住、提上去，是促进经济平稳增长的关键所在。要深化“放管服”改革，降低制度性交易成本，下硬功夫打造好发展软环境。

以简审批优服务便利投资兴业。市场配置资源是最有效率的形式。要进一步缩减市场准入负面清单，推动“非禁即入”普遍落实。政府要坚决把不该管的事项交给市场，最大限度减少对资源的直接配置，审批事项应减尽减，确需审批的要简化流程和环节，让企业多花时间跑市场、少费功夫跑审批。今年，要对所有涉企经营许可事项实行“证照分离”改革，使企业更便捷拿到营业执照并尽快正常运营，坚决克服“准入不准营”的现象；在全国推开工程建设项目审批制度改革，使全流程审批时间大幅缩短。继续压缩专利审查和商标注册时间。推行网上审批和服务，抓紧建成全国一体化在线政务服务平台，加快实现一网通办、异地可办，使更多事项不见面办理，确需到现场办的要“一窗受理、限时办结”“最多跑一次”。持续开展“减证便民”改革行动，不能让繁琐证明来回折腾企业和群众。建立政务服务“好差评”制度，服务绩效由企业和群众来评判。政府部门做好服务是本分，服务不好是失职。

以公正监管促进公平竞争。公平竞争是市场经济的核心，公正监管是公平竞争的保障。改革完善公平竞争审查和公正监管制度，加快清理妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。政简易从。规则越简约透明，监管越有力有效。国家层面重在制定统一的监管规则 and 标准，地方政府要把主要力量放在公正监管上。推进“双随机、一公开”跨部门联合监管，推行信用监管和“互联网

+监管”改革，优化环保、消防、税务、市场监管等执法方式，对违法者依法严惩、对守法者无事不扰。深化综合行政执法改革，清理规范行政处罚事项，坚决治理多头检查、重复检查。对监管者也要强监管、立规矩，决不允许搞选择性执法、任性执法，决不允许刁难企业和群众。依法打击制售假冒伪劣商品等违法行为，让严重违法者付出付不起的代价。完善失信联合惩戒机制，促进各类市场主体守法诚信经营。用公正监管管出公平、管出效率、管出活力。

以改革推动降低涉企收费。深化电力市场化改革，清理电价附加收费，降低制造业用电成本，一般工商业平均电价再降低10%。深化收费公路制度改革，推动降低过路过桥费用，治理对客货运车辆不合理审批和乱收费、乱罚款。两年内基本取消全国高速公路省界收费站，实现不停车快捷收费，减少拥堵、便利群众。取消或降低一批铁路、港口收费。专项治理中介服务收费。继续清理规范行政事业性收费。加快收费清单“一张网”建设，让收费公开透明，让乱收费无处藏身。

(三) 坚持创新引领发展，培育壮大新动能。发挥我国人力人才资源丰富、国内市场巨大等综合优势，改革创新科技研发和产业化应用机制，大力培育专业精神，促进新旧动能接续转换。

推动传统产业改造提升。围绕推动制造业高质量发展，强化工业基础和技术创新能力，促进先进制造业和现代服务业融合发展，加快建设制造强国。打造工业互联网平台，拓展“智能+”，为制造业转型升级赋能。支持企业加快技术改造和设备更新，将固定资产加速折旧优惠政策扩大至全部制造业领域。强化质量基础支撑，推动标准与国际先进水平对接，提升产品和服务品质，让更多国内外用户选择中国制造、中国服务。

促进新兴产业加快发展。深化大数据、人工智能等研发应用，培育新一代信息技术、高端装备、生物医药、新能源汽车、新材料等新兴产业集群，壮大数字经济。坚持包容审慎监管，支持新业态新模式发展，促进平台经济、共享经济健康成长。加快在各行业各领域推进“互联网+”。持续推动网络提速降费。开展城市千兆宽带入户示范，改造提升远程教育、远程医疗网络，推动移动网络扩容升级，让用户切实感受到网速更快更稳定。今年中小企业宽带平均资费再降低15%，移动网络流量平均资费再降低20%以上，在全国实行“携号转网”，规范套餐设置，使降费实实在在、消费者明明白白。

提升科技支撑能力。加大基础研究和应用基础研究支持力度，强化原始创新，加强关键核心技术攻关。抓紧布局国家实验室，重组国家重点实验室体系。完善重大科技项目组织管理。健全以企业为主体的产学研一体化创新机制，支持企业牵头实施重大科技项目。加快建设科技创新资源开放共享平台，强化对中小企业的技术创新服务。扩大国际创新合作。全面加强知识产权保护，健全知识产权侵权惩罚性赔偿制度，促进发明创造和转化运用。科技创新本质上是人的创造性活动。要充分尊重和信任科研人员，赋予创新团队和领军人才更大的人财物支配权和技术路线决策权。(接下期)